

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA SOCIO SANITARIA LOCALE N° 5 DI ORISTANO**

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE DELLA ASL N° 5 DI ORISTANO
N° 648 DEL 30/09/2024**

Proposta PDEL n. 707 del 25/09/2024

**STRUTTURA PROPONENTE: Servizio Tecnico-Logistico e Patrimonio
Ing. Daniele Saba**

OGGETTO: Approvazione del Regolamento per la determinazione e la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici".

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Il Dirigente Amministrativo	Dott.ssa Maria Gavina Daga	
Il Responsabile della Struttura Proponente	Ing. Daniele Saba	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Socio Sanitaria Locale n°5 di Oristano

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI NO

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna, con DGR n.51/41 del 30/12/2021 ha individuato il Dott. Angelo Maria Serusi quale Direttore Generale dell’Azienda Socio Sanitaria Locale n°5 di Oristano, secondo le modalità ed i requisiti previsti dal combinato disposto dell’art. 11 della L.R. n.24 del 11/09/2020 e dell’art. 2 del D.Lgs. 171/2016;

VISTA la deliberazione n.1 del 05 gennaio 2022 del Direttore Generale della ASL n°5 di Oristano con la quale si prende atto del conferimento del suddetto incarico;

RICHIAMATE le deliberazioni del Direttore Generale della ASL n°5 di Oristano nn. 272 e 273 del 22/07/2022 con le quali si è provveduto alla nomina del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario della ASL n. 5 di Oristano rispettivamente nelle persone della Dott.ssa Rosalba Muscas e del Dott. Antonio Maria Pinna;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale ATS n° 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

ATTESO che con propria Deliberazione n. 26 del 24/01/2023 è stato adottato l’Atto Aziendale definitivo, dichiarato conforme ai sensi dell’art. 16 comma 2 della Legge Regionale 11 settembre 2020, n. 24, con DGR n. 3/41 del 27/01/2023;

VISTA la Deliberazione D.G. n. 189 del 05/05/2023 con la quale è stato conferito all’Ing. Daniele Saba l’incarico di direzione della SC Servizio Tecnico-Logistico e Patrimonio, afferente alla Tecnostruttura Amministrativa, con decorrenza dal 10/05/2023;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii. di *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n.80 del 05/04/2013)*, in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO che in data 01/07/2023 è entrato in vigore il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, che abroga il precedente codice degli appalti (D. Lgs n. 50/2016) apportando numerose e significative modifiche rispetto alla disciplina precedente;

RILEVATO che tra le disposizioni innovate dal nuovo Codice vi è l'art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" il quale prevede ai commi 1 e 2 che "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti [...], in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento" ed elenca tassativamente nell'allegato I.10 le attività tecniche incentivate, con oneri a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti

ATTESO che l'intera disposizione è articolata ed estesa a profili di dettaglio, allo scopo di prevenire le difficoltà e le incertezze manifestatesi nell'applicazione della previgente disciplina, con la principale finalità di valorizzare, anche attraverso l'erogazione degli incentivi, le professionalità interne all'Amministrazione e il risparmio di spesa per il mancato ricorso a professionisti esterni;

CONSIDERATO che la disposizione di cui trattasi ha previsto tra gli aspetti innovativi più rilevanti:

- la previsione dell'incentivazione alle attività tecniche relative a tutte le tipologie di procedure di affidamento e non solo alla gara d'appalto, compresi quindi gli affidamenti diretti;
- l'incremento del tetto massimo individuale alla percezione degli incentivi, previsto al comma 4, per il quale gli importi complessivamente maturati (secondo il criterio della competenza, a prescindere dalla data di pagamento) nel corso dell'anno di competenza, anche per attività svolte per conto di altre amministrazioni, non possono superare il trattamento economico complessivo annuo lordo percepito dal dipendente (max 100%);
- la previsione nei commi 6 e 7 della destinazione del 20%, con esclusione delle somme a destinazione vincolata, a precise finalità tra le quali l'obbligo di destinazione alla formazione per l'incremento delle competenze digitali, alla specializzazione del personale che svolge funzioni tecniche, all'assicurazione obbligatoria del personale;

VISTO anche il combinato disposto dell'art. 8, comma 5 del D.L. 13/2023 (c.d. "Decreto PNRR 3") e dell'art. 23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017 che prevede l'erogazione degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 anche al personale dirigenziale impegnato nella realizzazione degli interventi finanziati dal PNRR-PNC, in deroga al principio di omnicomprensività della remunerazione e limitatamente al periodo 2023 – 2026, così come confermato dal Parere del MIT n. 1922 del 26/02/2024;

PRESO ATTO inoltre della semplificazione sul piano finanziario, burocratico e contabile prevista dal comma 3 il quale stabilisce che gli incentivi per funzioni tecniche (in misura pari al 80% delle risorse di cui al comma 2, ovvero massimo 2% dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento) tra il RUP e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate di cui all'allegato I.10 nonché tra i loro collaboratori, sono erogati direttamente al personale dipendente, senza necessità di confluire in un fondo per l'incentivazione e senza la necessità di apposito Regolamento, come era previsto invece dal previgente articolo 113 del D. Lgs. n.50/2016;

RICHIAMATO il medesimo comma 3 dove si rinvia alle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti, secondo i rispettivi ordinamenti, l'adozione dei criteri di riparto delle somme, ivi compresa la riduzione delle risorse a fronte di eventuali incrementi di tempi o costi rispetto a quanto previsto dal quadro economico del progetto esecutivo;

PRESO ATTO che l'art. 1 comma 4 del D.Lgs n.36/2023 precisa che *"Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per:*

a) valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;
b) attribuire gli incentivi secondo le modalità previste dalla contrattazione collettiva.”

CONSIDERATO che la mancata riproposizione nell'art. 45 del Codice del riferimento alla contrattazione decentrata integrativa del personale è volta a rimuovere un obbligo procedurale ma non ad escludere il riferimento alla contrattazione collettiva nell'ambito della gestione degli incentivi, in base al combinato disposto con il succitato art. 1 comma 4 del medesimo Codice, come precisato nel Parere ANAC 3360/2023;

PRESO ATTO anche della Relazione al Codice che, nel commentare il succitato art. 1 comma 4 lett. b) del Codice, specifica che “il risultato rappresenta anche criterio per l'attribuzione e la ripartizione degli incentivi economici, rimandando alla naturale sede della contrattazione collettiva per la concreta individuazione delle modalità operative”;

VALUTATO che, al momento, sugli aspetti di cui trattasi sussistono ancora pareri e orientamenti discordanti (cfr i pareri della RGS del 12/09/2023 e della Corte dei Conti del 20/09/2023);

ATTESO che, seppure l'adozione di un Regolamento non sia obbligatoria come nella previgente normativa, appare necessario un atto a carattere generale al fine di fissare in modo uniforme i criteri di riparto e distribuzione degli incentivi per tutto il personale interessato;

PRECISATO che il suddetto atto a carattere generale verrà sottoposto, quale ipotesi di accordo, in sede di contrattazione decentrata;

VISTO l'allegato Regolamento per la determinazione e la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”, della ASL n. 5 di Oristano;

DATO ATTO che la presentazione della presente proposta di Deliberazione alla Direzione Generale è prevista quale obiettivo di performance (OB 245) per l'anno 2024 e che il testo del Regolamento è stato condiviso dalle SS.CC. interessate: Servizio Tecnico-Logistico e Patrimonio, Servizio Acquisizione Beni e Servizi, Servizio Gestione Risorse Umane e Sviluppo Organizzativo e Servizio Gestione Economico-Finanziarie;

RITENUTO pertanto necessario adottare un atto di carattere generale, denominato “Regolamento aziendale per la determinazione e la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Decreto Legislativo n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”, che tenga conto delle rilevanti modifiche ed innovazioni apportate rispetto alla previgente disciplina in materia;

VISTO il D. Lgs n. 36 del 31/03/2023

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Antonio Maria Pinna		Dott.ssa Rosalba Muscas	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[]	CONTRARIO	[]
NON NECESSARIO	[]	NON NECESSARIO	[]

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che si richiamano integralmente

- 1) di approvare** il Regolamento per la determinazione e la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici", della ASL n. 5 di Oristano, allegato sotto 1) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto** che l'attribuzione degli incentivi economici è finalizzata a valorizzare le professionalità interne all'amministrazione e, per conseguenza, il mancato ricorso a professionisti esterni;
- 3) di dare atto** che il suddetto atto a carattere generale verrà sottoposto, quale ipotesi di accordo, in sede di contrattazione decentrata;
- 4) di stabilire** che il suddetto Regolamento entrerà in vigore dalla data di pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line della ASL Oristano;
- 4) di trasmettere** copia del presente atto alle SS.CC. Servizio Tecnico-Logistico e Patrimonio, Servizio Acquisizioni di beni e servizi, Servizio Gestione Risorse Umane e Sviluppo Organizzativo e Servizio Gestione Economico-Finanziarie e alla SC Programmazione e Controllo, per gli adempimenti di competenza;
- 5) di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Servizio Affari Generali e Area delle funzioni legali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line.

IL DIRETTORE GENERALE ASL N° 5 DI ORISTANO

Dott. Angelo Maria Serusi

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Allegato 1) Regolamento per la determinazione e la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Decreto Legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici".

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line della ASL n°5 di Oristano dal 30/09/2024 al 15/10/2024

Delegato

Il Direttore della Struttura Complessa Servizio Affari Generali e Area delle funzioni legali ASL 5 di Oristano o suo DELEGATO _____